

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE

LA RICAMARIE



Parc
naturel
régional
du Pilat



Résumé du diagnostic stratégique

La Ricamarie est une commune habitée par une population **relativement précaire** qui n'a pas toujours **ses besoins vitaux garantis** et dont la priorité n'est pas l'adaptation au changement climatique. La commune est marquée par un **fort morcellement urbain et social** qui se matérialise en particulier dans un centre-ville évité par une partie des ricamandois et où les logements sont **précaires**. Face aux **événements extrêmes liés au changement climatique** (inondations, pénuries d'eau, canicules...), la commune apparaît peu résiliente.

Ainsi, sous le prisme de l'adaptation au changement climatique, nous avons identifié et approfondi 4 enjeux pour la Ricamarie :

- Comment mobiliser le levier d'adaptation au changement climatique pour garantir l'accès effectif aux droits fondamentaux des ricamandois ?
- Face à la stigmatisation et à la séparation sociale et urbaine de La Ricamarie, en quoi l'adaptation au changement climatique peut permettre de recréer du lien social ?
- Comment adapter l'urbanisme de La Ricamarie pour faire face aux événements climatiques extrêmes (canicules, fortes pluies, tempête) et à leurs conséquences (inondations, crues, glissements de terrain, îlots de chaleur, fragilisation des habitations, sécheresse) ?
- Comment assurer la continuité de la distribution d'eau potable dans un contexte de raréfaction de la ressource et de conflit d'usage ?



L'IDÉE DE LA TRANSITION

Transition écologique :

Définition usuelle : Passage d'un état à l'autre

Définition Oxfam : une évolution vers un nouveau modèle économique et social qui apporte une solution globale et pérenne aux grands enjeux environnementaux de notre siècle

Dans le cas de La Ricamarie, la notion de **transition juste** : s'assurer que les efforts nécessaires à la transition écologique soit équitablement répartis et partagés, tout comme ses bénéfices.

Cela impose de mettre en perspective responsabilité et capacité d'agir

Le concept impose de reconnaître que le modèle économique et social des pays du Nord n'est pas soutenable, ni socialement, ni environnementalement...

Pour en imaginer de nouveaux qui soient réellement durables : quel futur idéal ?

Pourquoi pas le terme de développement durable ?

“Développement durable” n'a **pas** créé une dynamique suffisante pour enrayer les pollutions humaines. Cela peut s'expliquer entre autres car il présuppose un équilibre harmonieux entre 3 piliers (économique, écologique, social), une supposition naïve selon Méda, Kaufmann et Bourg. Autre limite, le flou du concept entre durabilité faible et forte.

La transition écologique se veut aussi plus ascendante que l'était le développement durable.

Quel futur idéal pour La Ricamarie ?

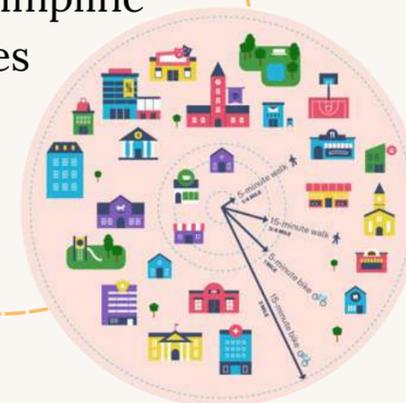
Une ville reconcentrée sur elle-même



Un alentour désartificialisé et continuité naturelle entre Bessy et Pilat



Un accès simplifié aux services essentiels



Des logements de qualité et adaptés



Une participation des habitants sur les sujets qui concernent leurs besoins vitaux





CHEMINER VERS UN MODÈLE ALTERNATIF

A partir du diagnostic que nous avons établi pour La Ricamarie et des 4 enjeux qui en ressortaient, nous proposons de faire émerger 2 axes principaux de travail dans l'optique de la réalisation d'une stratégie puis d'un plan d'actions pour la commune. Les deux axes sont les suivants :

- **Fédérer les citoyens autour de l'adaptation**
- **Habiter la ville résiliente**

Axe 1 :

Fédérer les habitants autour de l'adaptation

Le premier axe consiste à réunir les Ricamandois autour d'un défi commun, l'adaptation au changement climatique. C'est un axe important pour La Ricamarie car pour ses habitants *"la priorité n'est pas le changement climatique"*. La ville est composée d'une partie significative de personnes en situation de précarité, que ça soit à cause du **chômage** (21,6% de la population active), d'un **habitat dégradé et surpeuplé** (8% des logements sont surpeuplés) ou encore de **moyens financiers très limités** (La Ricamarie est, entre autres, une ville qui accueille une population primo-arrivante importante, en situation instable et avec un taux de pauvreté de 32%). La fin du monde s'oppose clairement ici à la fin du mois. Ainsi, à La Ricamarie, le concept de transition juste est particulièrement indispensable à la réussite de toute adaptation au changement climatique.

Toutefois, l'adaptation peut devenir un levier d'action majeur en permettant aux habitants de devenir acteurs de leur quotidien. Cette ambition passe à la fois par une vie sociale à l'échelle de la commune (Fête de la nature, kermesses...), et par une participation citoyenne aux décisions concernant la protection des besoins fondamentaux (logement digne, alimentation saine, eau, travail, accès à la nature, etc.).

Par exemple, il nous paraît important que la gestion de l'eau et de l'alimentation soit participative car des perturbations sont à prévoir. Il convient donc de garantir l'accès à tous en anticipant les conflits d'usage par le dialogue. Quant à la vie sociale de la commune, les événements climatiques extrêmes appellent à sensibiliser les citoyens aux gestes qui les préservent. En cela, la montée en puissance des initiatives locales permettrait de rendre visible les questions environnementales. Et éventuellement, d'organiser des moments de discussion et des espaces dédiés autour des questions d'adaptation.

Axe 2 :

Habiter la ville résiliente

Le deuxième axe consiste à s'assurer que La Ricamarie reste agréable à habiter malgré les événements climatiques intenses. Cela passe par des logements rénovés et adaptés aux nouvelles conditions climatiques. Nous avons pu constater que **le parc urbain de la ville est assez hétérogène** avec une majorité de logements anciens dégradés dans le centre-ville et des quartiers péri-urbains plus récents construits en lotissement. Cette distinction entre le centre-ville et les quartiers périphériques se retrouve aussi au niveau des usages et des fréquentations. En effet, **le centre-ville est peu fréquenté des habitants des lotissements** car *“lorsque les gens habitent dans des lotissements, ils vivent chez eux et ne sortent plus de là où ils habitent”*. Le centre-ville est donc déserté et confronté à la menace du trafic de drogue et à une vacance des commerces car *“les gens font leurs courses ailleurs”*. Dans l'optique de l'adaptation au changement climatique, on peut rajouter qu'il y a une **nécessité de limiter l'artificialisation des sols**. On retrouve cela dans l'objet de la loi Zéro Artificialisation Nette (ZAN), qui vise à programmer progressivement à horizon 2050 la baisse de l'artificialisation des sols jusqu'à la neutralité (que l'artificialisation supplémentaire soit compensée par de la désartificialisation). Cela implique de privilégier la rénovation d'anciens bâtiments plutôt que d'en construire de nouveaux. Ici on rencontre une convergence des intérêts car il y a un vrai besoin de rénovation des bâtiments à La Ricamarie, notamment pour que chacun puisse vivre dans un logement décent.

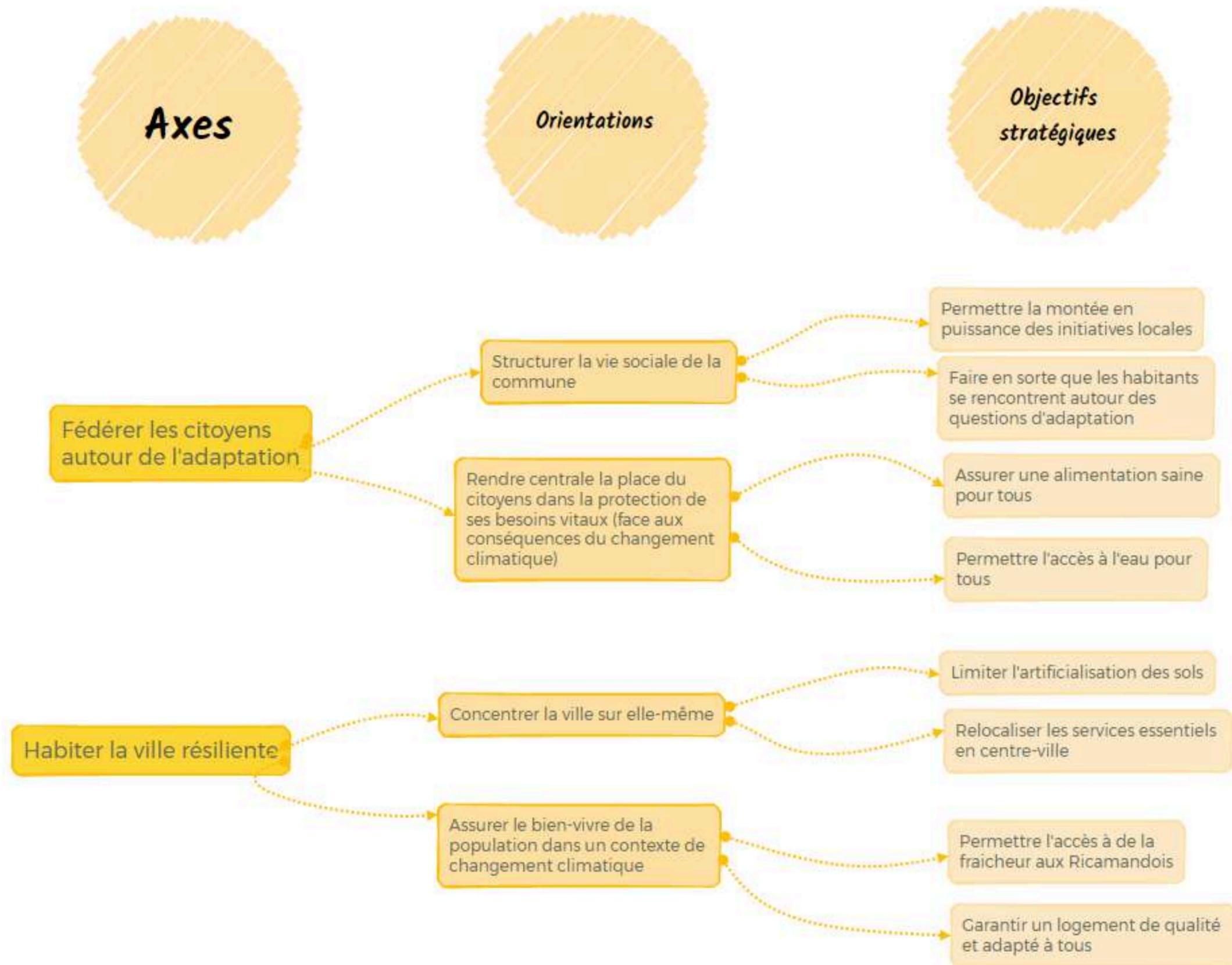
Ainsi, le but de cet axe de travail est d'orienter l'action vers la concentration de la ville sur elle-même, et ce, en passant par la limitation de l'artificialisation des sols et par la relocalisation des services essentiels en centre-ville. Deuxièmement, il faut assurer le bien-vivre de la population dans le contexte du changement climatique. On entend par là amener de la fraîcheur en ville et garantir un logement de qualité et adapté pour tous.

Sur la question du **parc de logement dégradé**, les entretiens menés avec Capmétropole et le service urbanisme de La Ricamarie font émerger deux problématiques majeures.

- Les rénovations globales restent dépendantes de la volonté des propriétaires, la mairie n'a pas de compétence autre que salubrité et sécurité publique, donc dans le cas de logements locatifs, cela s'avère parfois insuffisant pour pousser à la rénovation.
- En se référant aux caractéristiques sociales de la ville déjà évoquées précédemment, il est important de noter que les restes à charge peuvent être trop importants pour engager une rénovation globale de son logement.

De telles observations nous poussent à penser que le CCAS joue un rôle clé pour accélérer la rénovation du centre-ville, mais un contre-temps nous a empêché d'en rencontrer la responsable. Ainsi, si l'objectif de **garantir un logement décent pour tous** nous paraît clé, des actions proposées sur une base fragile d'entretiens ne seraient pas pertinentes.

Arbre stratégique



Pour répondre à la stratégie décrite précédemment nous vous proposons un plan d'actions divisé en 3 thématiques - 3 actions seront décrites plus en détail ensuite

Mise à disposition de salles communales

Aujourd'hui, les habitants n'ont aucun lieu pour se rassembler en centre-ville et discuter de leurs besoins, projets, etc. "Le seul lieu accessible est la médiathèque mais elle n'est pas adaptée" et propice aux échanges et débats. L'objectif serait d'offrir aux habitants l'accès à des salles communales (de la mairie, d'une école...) inoccupées pour leur permettre de se rencontrer, d'échanger sur des questions d'adaptation ou autres. Ce projet est le moyen de responsabiliser les ricamandois et d'inciter à la participation citoyenne.

Création d'un tiers-lieu

Dans un second temps, le projet de mise à disposition de salles communales peut être développé et amélioré en aménageant un tiers-lieu en centre-ville. Cet espace serait dédié aux habitants et deviendrait le lieu d'émergence d'une vie citoyenne et associative collaborative et innovante permettant de "retrouver un cœur de ville avec une mixité sociale et culturelle". Des débats, des animations, des moments de sensibilisation, des ateliers de montée en compétence, etc. pourraient être organisés afin de développer un récit collectif à transmettre aux politiques.

Plan d'actions

Animation de la vie sociale

Mobilisation du PNR pour le développement de la Fête de la Nature

La Fête de la Nature organisée par le Comité Citoyen pour l'Ecologie l'année dernière a été un succès. Pour amplifier cette réussite et permettre la montée en puissances d'initiatives locales et faire en sorte qu'encre plus d'habitants se rencontrent autour des questions d'adaptation, il serait pertinent d'associer le Parc Naturel Régional du Pilat. Un tel partenariat serait le moyen de bénéficier d'une expertise supplémentaire sur les sujets d'adaptation et d'un appui en termes de communication, de financement, de logistique, etc. Des animations pourraient se dérouler directement dans le parc Henry Barbusse mais également dans le PNR du Pilat pour relier les enjeux d'adaptation de La Ricamarie à son territoire environnant.

Mise en place de paniers solidaires

Si de nombreux Ricamandois bénéficient déjà de l'aide alimentaire grâce au travail du CCAS, elle ne suffit pas en règle générale à apporter une alimentation équilibrée. L'aide alimentaire est caractérisée par un déficit en produits frais et particulièrement en fruits et légumes. La mise en place de paniers solidaires permettrait aux ménages précaires un accès aux produits frais issus de circuits courts. Ce projet serait le moyen de lutter contre la précarité alimentaire tout en soutenant le développement d'une agriculture locale et durable via le retour d'un marché de producteurs (disparus car "personne n'achetait leurs produits").

Création d'une convention citoyenne sur l'eau pour la vallée de l'Ondaine

Dans un contexte de raréfaction de la ressource en eau, l'idée est d'anticiper les pénuries et les conflits d'usage ainsi que d'inclure les citoyens dans la réflexion sur la gestion de cette ressource. Sur un modèle similaire à l'assemblée des usagers de l'eau de la Métropole de Lyon, le but de cette convention est de fournir des éléments permettant d'aider à la réflexion les dirigeants de la régie métropolitaine de l'eau de l'Ondaine et les élus. La convention ne serait pas constituée uniquement de Ricamandois, la gestion de l'eau étant une compétence de SEM. Cette action institutionnelle et fonctionnelle pourrait amener à travailler sur une tarification sociale/solidaire, la prévention des crues et inondations, des pénuries, etc.

Plan d'actions

Devenir acteur de son quotidien

Intégration de La Ricamarie à la Sécurité Sociale de l'Alimentation de Saint-Etienne

"Quand on a rien dans l'assiette, on ne réfléchit pas à l'avenir". Il n'y a pas de besoin plus fondamental que l'alimentation. Pour autant, dans un futur proche, l'approvisionnement alimentaire risque d'être largement menacé par les conséquences du changement climatique. Si La Ricamarie s'inscrit comme un territoire résolument productif, force est de constater que l'alimentation locale et de qualité reste encore largement inaccessible à la fois géographiquement et financièrement. "Il faut donc faire en sorte que l'économique soit relocalisée, il faut arrêter les externalisations qui font que les territoires perdent en compétences et connectivité". Pour atteindre cet objectif il est possible de s'inspirer de la Sécurité Sociale de l'Alimentation (SSA) de Saint-Etienne. Il serait par exemple pertinent d'intégrer cette SSA en conventionnant des stands du marché et plus tard une boutique alimentaire du centre-ville de La Ricamarie.

Plan d'actions

Aménager une ville résiliente

Création d'un moratoire sur le développement des zones pavillonnaires

L'artificialisation des sols est un enjeu pour l'adaptation au changement climatique car plus les sols sont artificialisés, moins l'eau peut s'infiltrer, plus les rayons du soleil sont reflétés, etc. Les projets de construction de nouvelles zones pavillonnaires pour attirer de nouveaux habitants sont donc problématiques de ce point de vue. "Elles se font systématiquement au bénéfice de l'humain sans penser à l'environnement autour". Ainsi, cette proposition de suspension de construction des zones pavillonnaires a pour but de permettre d'engager une réflexion avec les élus, les bailleurs sociaux, les promoteurs immobiliers et les experts du sujet autour de l'intérêt de ces projets au regard de l'adaptation au changement climatique.

Prolongement de la ligne de bus L12 pendant les périodes caniculaires jusqu'à La Ricamarie

La Ricamarie est une ville-porte du Parc Naturel Régional du Pilat pour autant les habitants ne se rendent que très peu dans le parc et "ignorent la beauté écologique qu'il y a autour de Saint Etienne". Une ligne de bus quotidienne existe et part de Saint-Etienne pour accéder au Pilat, mais celle-ci ne circule pas jusqu'à La Ricamarie. Il serait intéressant de prolonger cette ligne jusqu'au centre de la ville, notamment en période estivale, pour offrir aux Ricamandois l'accès à des espaces naturels de fraîcheur.

Création d'une trame verte traversant La Ricamarie

Dans la continuité de ce qui est déjà engagé par la municipalité avec la découverte de l'Ondaine, l'objectif serait de prolonger cette volonté de renaturalisation en créant une trame verte pour assurer la continuité entre le Parc Naturel Régional du Pilat et le Plateau du Bessy et l'installation pérenne et le développement d'espèces animales et végétales.

Circulation d'un bus serviciel

Le centre-ville de La Ricamarie est un territoire presque vide de service. On ne retrouve plus qu'une petite épicerie, une banque, une pharmacie... Les habitants doivent se rendre en périphérie de la ville, jusqu'à Saint-Etienne ou Firminy, pour accéder à certains commerces, services administratifs ou de santé. La majorité des services étant excentrés, les Ricamandois sont contraints à la mobilité et en partie à l'utilisation d'une voiture pour satisfaire leurs besoins quotidiens. Dans le cas contraire, ils peuvent souffrir d'isolement et de grandes difficultés sociales. Si 60% des Français répondent par Internet pour leurs démarches administratives, ce n'est que 20% des ricamandois. L'objectif est ainsi de relocaliser pour anticiper les crises à venir en assurant l'accès aux services de base pour les Ricamandois. Avec une augmentation et une intensification des événements extrêmes prévus, le bus serviciel permettrait aussi de sensibiliser les populations aux comportements à adopter. En clair, le bus serviciel est le moyen pour les services et l'information d'aller vers la population.

FICHE ACTION - UN BUS SERVICIEL

AXE : Habiter la ville résiliente

OBJECTIF STRATEGIQUE : Relocaliser les services essentiels en centre-ville

CONTEXTE ET OBJECTIFS DE L'ACTION

Le centre-ville de La Ricamarie est un territoire presque vide de service. On ne retrouve plus qu'une petite épicerie, une banque, une pharmacie... Les habitants doivent se rendre en périphérie de la ville, jusqu'à Saint-Etienne ou Firminy, pour accéder à certains commerces, services administratifs ou de santé.

La majorité des services étant excentrés, les Ricamandois sont contraints à la mobilité et en partie à l'utilisation d'une voiture pour satisfaire leurs besoins quotidiens. Dans le cas contraire, ils peuvent souffrir d'isolement et de grandes difficultés sociales. Si 60% des Français répondent par Internet pour leurs démarches administratives, ce n'est que 20% des ricamandois.

L'objectif est ainsi de relocaliser pour anticiper les crises à venir en assurant l'accès aux services de base pour les Ricamandois. Avec des événements extrêmes prévus pour se multiplier, le bus serviciel permettrait aussi de sensibiliser les populations aux comportements à adopter. En clair, le "bus serviciel" est le moyen pour les services et l'information d'aller vers la population.

ETAPES DU PROJET

- Etude de faisabilité (analyse des besoins des habitants suite à une enquête ; analyse technique et financière ; identification des contraintes réglementaires...)
- Conception du service et aménagement du bus
- Logistique (définition du planning, de l'itinéraire)
- Mobilisation des partenaires et communication
- Suivi du projet en recueillant l'avis des usagers

CALENDRIER	2025 : Etude de faisabilité et réflexion pour la conception du projet 2026 : Aménagement du bus et mobilisation des partenaires 2027 : Communication et lancement du projet
BUDGET	Budget important comprenant entre autre l'achat et l'aménagement du bus, le fonctionnement (carburant, assurance, chauffeur/médiateur), la communication...
ACTEURS A MOBILISER	<ul style="list-style-type: none">• Associations locales (comité citoyen pour l'écologie)• Services public (CCAS, France Service)• Professionnels de santé

RESULTATS ATTENDUS

- accès à de l'information, des conseils et des services pour les Ricamandois permettant de lutter contre l'isolement et l'exclusion sociale
- renforcement du lien social et réappropriation de l'espace urbain
- renforcement de la résilience climatique des Ricamandois grâce à des échanges sur des gestes écoresponsables, les dispositifs d'aides pour l'isolation d'un logement...

POINTS DE VIGILANCE

- s'adapter aux besoins réels des habitants et prendre en compte la diversité des publics
- assurer la régularité des passages et identifier des zones de rencontre sécurisées et accessibles

FICHE ACTION - UNE CONVENTION CITOYENNE SUR L'EAU

AXE : Fédérer les citoyens autour des questions de l'adaptation

OBJECTIF STRATEGIQUE : Faire en sorte que les habitants se rencontrent autour des questions de l'adaptation

CONTEXTE ET OBJECTIFS DE L'ACTION

Dans un contexte de raréfaction de la ressource en eau, l'idée est d'anticiper les pénuries, de se confronter aux conflits d'usage ainsi qu'inclure les citoyens dans la réflexion de la gestion de l'eau. Sur un modèle similaire à l'assemblée des usagers de l'eau de la métropole de Lyon, le but de cette convention est de fournir des éléments permettant d'aider à la réflexion les dirigeants de la régie métropolitaine de l'eau de l'Ondaine et les élus. Il s'agit d'une action plutôt institutionnelle et fonctionnelle.

Idées de thématiques à travailler : tarification sociale/solidaire (concrètement proposer la gratuité des premiers mètres cubes d'eau avec pour compensation une tarification plus élevée à partir de certains seuils de consommation) ; prévention des crues et inondations ; prévention des pénuries ; coopération renforcée avec la régie métropolitaine de l'eau de l'Ondaine.

ETAPES DU PROJET

- Se mettre en lien avec la régie Métropolitaine de l'eau de l'Ondaine
- Trouver des experts sur l'eau volontaires pour proposer des formations
- Communiquer auprès des habitants pour trouver des volontaires (entre 30 et 50 dans l'idéal) en passant par une campagne d'inscription et éventuellement un tirage au sort
- Réunir des citoyens se déclarant volontaire plusieurs week-ends autour d'une thématique spécifique à chaque fois

CALENDRIER	Entre 1 et 3 ans pour mettre en œuvre
BUDGET	Prévoir un budget important, notamment
ACTEURS A MOBILISER	Municipalité, comité citoyen à l'écologie, Régie Métropolitaine de l'eau de l'Ondaine, expert sur la question de l'eau, les habitants

RESULTATS ATTENDUS

- Mettre en place un organe consultatif et délibérant permettant de venir appuyer une décision politique ou même de venir proposer des actions à mettre en œuvre
- L'assemblée doit être représentative de la population
- Trouver des solutions acceptée par une grande partie des habitants sur la gestion de l'eau, notamment la priorisation de son utilisation en période de pénurie
- Garantir par les propositions de la convention un accès à l'eau pour tous

POINTS DE VIGILANCE

Une telle convention est peut-être difficile à mettre en place au niveau communal, il peut être pertinent de constituer cette convention au niveau du bassin versant de l'Ondaine. Cela demande aussi beaucoup d'investissement pour trouver des volontaires

FICHE ACTION - UNE SECURITE SOCIALE DE L'ALIMENTATION RICAMANDOISE

AXE : Fédérer les citoyens autour de l'adaptation

OBJECTIF STRATEGIQUE : Assurer une alimentation saine pour tous

CONTEXTE ET OBJECTIFS DE L'ACTION

“Quand on a rien dans l'assiette, on ne réfléchit pas à l'avenir” (Cyrille Bonnefoix). Il n'y a pas de besoin plus fondamental que l'alimentation. Pour autant, dans un futur proche, l'approvisionnement alimentaire risque d'être largement menacé par les conséquences du changement climatique. Si La Ricamarie s'inscrit dans un territoire résolument productif, force est de constater que l'alimentation locale et de qualité reste encore largement inaccessible à la fois géographiquement et financièrement. Mais, dans la région stéphanoise, un certain nombre d'initiatives tentent d'y remédier sous la forme d'une Sécurité Sociale de l'Alimentation.

ETAPES DU PROJET

- Prendre contact avec la Caisse de Sécurité sociale de l'Alimentation de Saint-Etienne et sa monnaie locale : Le Lien
- Avoir les premiers ricamandois bénéficiaires du dispositifs
- Faire conventionner les étals du marché de La Ricamarie en cohérence avec les critères du comité pilote de la caisse
- Permettre l'ouverture d'une boutique alimentaire soutenue par les achats des bénéficiaires de la Caisse

CALENDRIER	3 années de mise en oeuvre
BUDGET	Variable : Investissement dans la Caisse de SSA de Saint-Etienne
ACTEURS A MOBILISER	Caisse sociale de l'alimentation de Saint-Etienne, Monnaie locale Le Lien, Marché de La Ricamarie

RESULTATS ATTENDUS

- Une alimentation locale et de qualité pour ceux qui en sont le plus éloigné
- Davantage d'échanges autour des enjeux de l'alimentation
- Une participation à la définition d'une “bonne alimentation”
- Une organisation du territoire autour des besoins de ses habitants

POINTS DE VIGILANCE

- Faire attention à l'équilibre financier de la Caisse
- Diversité des profils d'utilisateurs dans la caisse



MERCI POUR VOTRE CONFIANCE



La Région
Auvergne-Rhône-Alpes



agence nationale
de la cohésion
des territoires